

烟台经济技术开发区管委文件

烟开〔2016〕5号

烟台经济技术开发区管委 关于印发《烟台经济技术开发区国民经济和 社会发展第十三个五年规划纲要》的通知

各街道办事处，直属各部门、企事业单位，中央、省、市属驻区各单位：

《烟台经济技术开发区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》已经工委管委审议通过，现印发给你们，请遵照执行。

烟台经济技术开发区管委

2016年3月11日

烟台经济技术开发区国民经济
和社会发展第十三个五年规划纲要
(2016—2020)

2016 年 3 月

目 录

前 言	1
第一章 规划目标全面实现，社会民生持续向好，“十二五” 经济社会发展呈现崭新局面.....	3
第一节 全区经济发展在严峻复杂局势中稳中有进、稳中向 好，全面实现“三跨越、三翻番”，区域发展迈入更高层次的运行 轨道.....	3
第二节 做高做强制造业“3115”工程深入实施，以重大战 略项目及新兴产业为支撑的现代产业体系更加高端强劲.....	4
第三节 做亮做优服务业进入加速突破期，现代高端服务业 发展实现结构性重大突破，城市经济结构更加清晰合理.....	5
第四节 以建设创新型开发区为主线，全面构建起市场化支 持培育创新的政策机制、多元平台和人才体系，区域核心竞争力 实现质的提升.....	6
第五节 坚定不移紧拧开放生命线，持续强化投资主导地 位，全区新一轮以开放、投资引领转调的战略格局基本形成....	7
第六节 以打造鲜明朝气、靓丽文明滨海新区为目标，新一 轮城市总体规划及重要节点规划全面实施、亮点纷呈，城市发展 及现代化建设呈现崭新面貌.....	8
第七节 重点领域和环节改革深入推进，全面深化改革实现	

新突破，区域发展动力、活力有效激发..... 9

第八节 群众生活更加富足、社会局面和谐稳定，改革发展成果全面持久惠及于民，社会民生得到极大改善..... 10

第九节 坚持把生态文明建设贯穿于经济社会发展全过程，以更大的力度保护环境、节能减排，宜居宜业环境持续改善向好..... 11

第二章 立足新起点，谋划新发展，努力开创开发区经济社会发展新局面..... 12

第一节 发展环境..... 12

第二节 指导思想..... 15

第三节 发展目标..... 17

第三章 坚持创新发展，增强内生动力，着力构建以创新为引领的经济发展模式..... 19

第一节 深入实施创新驱动发展战略，优化创新创业环境，推动大众创业万众创新..... 20

第二节 以“中国制造 2025”为指导，助推制造业存量调整增量优化，打造开发区制造升级版..... 23

第三节 以二三产融合发展为方向，通过外引内培补齐短板，助推现代服务业跨越发展..... 27

第四节 紧抓“互联网+”发展机遇，统筹规划发展路径，加速培育互联网新经济..... 31

第五节 推进政府管理理念和方式创新，完善服务型政府构

架，打造政府服务新优势..... 33

 第六节 抓住资本市场政策改革机遇，完善培育机制和措施，增强企业融资形式多样化..... 34

 第四章 坚持协调发展，强化统筹兼顾，着力形成城市发展新格局..... 35

 第一节 坚持以规划引领城市建设，深入优化空间布局，促进区域科学发展..... 35

 第二节 注重均衡发展 and 整体效能，积极推动产城融合，实现区片协调共进..... 36

 第三节 围绕重点领域和关键环节，统筹推进基础设施建设，增强城市综合承载能力..... 36

 第四节 强力推进文明提升工程，搭建社会治理创新平台，助推两个文明协调发展..... 37

 第五节 创新城市管理模式，健全城市管理体系，营造良好生产生活环境..... 38

 第五章 坚持绿色发展，保障生态安全，着力增强发展可持续性..... 39

 第一节 加快生态文明制度建设，建立严格的环境保护制度，完善提升国家生态工业示范园区..... 39

 第二节 严格区域环境准入，加快提升环境监管水平，不断改善环境质量..... 40

 第三节 完善循环经济产业链条，打造区域循环经济核心

区，推进区域经济低碳循环发展.....	41
第四节 强化指标约束管理，加快推进资源利用方式转变， 促进经济集约高效发展.....	41
第六章 坚持开放发展，拓展互利合作，着力提升经济国际 竞争力.....	42
第一节 把招商引资作为推进发展的第一要务，以更大魄力 推进开放开发，为我区经济发展储备动力.....	42
第二节 加快企业走出去步伐，努力促进引进外资和对外投 资平衡，提高对外投资效率和质量.....	43
第三节 不断提升环境和服务水平，深化合作交流载体建 设，继续打造改革开放新高地.....	44
第四节 积极调整进出口结构，扎实推进外经贸转型升级， 实现速度、结构、质量、效益协调发展.....	45
第七章 坚持共享发展，促进社会公平，着力增进民生福 祉.....	45
第一节 加强就业创业扶持，拓宽城乡居民就业渠道，以稳 就业惠民生促进经济社会平稳健康发展.....	46
第二节 提高医疗保障能力，增强医疗卫生事业发展水平， 不断提升广大人民群众的健康素质.....	46
第三节 加大教育投入力度，确保教育事业优先发展，夯实 经济社会和谐发展的根本基础.....	47
第四节 健全社会保障制度，倾力提升社会保障能力，建成	

覆盖城乡居民的社会保障体系..... 48

 第五节 完善文化管理体制和运行机制，建立健全现代公共文化服务体系，引领文体事业发展全面提升..... 49

 第六节 搭建全域一体化救助网络，加强重点领域监管水平推进社会事业全面发展..... 50

 第八章 加强组织领导，强化保障措施，全面提升规划实施成效..... 50

 第一节 完善制度保障..... 51

 第二节 强化要素支撑..... 52

 第三节 推进规划实施..... 52

前 言

“十三五”时期是我国进入经济发展新常态的第一个五年规划期，是全面深化改革、推进依法治国的关键时期，是我省努力在全面建成小康社会中走在前列的重要历史时期，也是烟台开发区建设创新型、现代化、靓丽文明滨海新区的战略机遇期。当前，国际宏观经济环境发生了深刻变化，全球经济复苏缓慢，区域竞争日趋激烈；国内经济发展进入新常态，速度换挡、结构优化、动力转换成为“十三五”时期经济发展的大逻辑；开发区在新一轮的发展中既面临诸多有利因素，也面临经济下行压力增大、资源环境约束趋紧等问题和制约。

科学编制“十三五”规划，系统推进各项工作，有利于开发区抓住机遇，克服挑战，适应新常态，落实新举措，继续保持优势，聚力赶超争先，在进一步深化改革、扩大开放、转型升级，推动经济社会科学发展和全面建成小康社会历史进程中继续引领全市走在全省全国前列。

《烟台经济技术开发区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要（2016-2020年）》依据和参照《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》《山东省国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要（2016-2020年）》《山东省主体功能区规划》《烟台市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要

(2016-2020 年)》《烟台市城市总体规划(2011-2020 年)》、烟台市各专项规划、《烟台经济技术开发区总体规划(2010-2030)》、开发区各专项规划等编制,主要阐明“十三五”期间开发区的发展战略与方向,明确开发区在经济、社会、生态等领域的目标、布局、任务、路径,是指导开发区未来五年经济社会发展的行动纲领。

规划期限:2016—2020 年。

第一章 规划目标全面实现 ,社会民生持续向好 ; “十二五 ” 经济社会发展呈现崭新局面

“十二五”时期，面对错综复杂的国内外经济形势，烟台经济技术开发区牢牢坚持“以工业化为基础，以城市化和城市现代化为总方向，做高做强制造业，做亮做优服务业，打造经济结构清晰合理、产业结构高端强劲、城市个性鲜明朝气的创新型、现代化、靓丽文明滨海新区”的总体发展思路，持续调整优化经济结构，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险等各项工作，顺利完成“十二五”规划确定的各项任务目标，率先完成全面建成小康社会任务，为推动“十三五”时期经济持续、健康、平稳发展奠定了坚实基础。

第一节 全区经济发展在严峻复杂局势中稳中有进、稳中向好，全面实现“三跨越、三翻番”，区域发展迈入更高层次的运行轨道

“三个跨越”，即生产总值跨越千亿台阶，2015 年达到 1175 亿元，年均增长 10.5%，为“十一五”末的 1.5 倍；工业主营业务收入连续跨越 3000、4000 亿元两大台阶，2015 年达到 4125 亿元，年均增长 12%，为“十一五”末的 1.8 倍；人均生产总值跨越 9 万美元台阶，达到 9.3 万美元，为“十一五”末的 1.4 倍。

“三个翻番”，即政府财力实现翻番增长，2015 年财政总收入达

到 216.7 亿元，其中地方公共财政预算收入 79.3 亿元，年均分别增长 15.4%、21.4%，为“十一五”末的 2 倍和 2.6 倍；固定资产投资规模实现翻番增长，2015 年达到 475.5 亿元，年均增长 14.6%，为“十一五”末的 2 倍；社会消费品零售总额实现翻番增长，2015 年达到 120.6 亿元，年均增长 14.5%，为“十一五”末的 2 倍。产业结构持续优化，三次产业比例由 2010 年的 2.0:74.2:23.8 调整为 2015 年的 1.3:70.3:28.4。发展质量和效益持续提升，公共财政预算收入占生产总值比重达到 6.7%，每亿元 GDP 的地方财政贡献由 2010 年的 393.9 万元稳步上升到 2015 年的 674.5 万元，年均增长 11.4%。在国家级开发区综合发展水平评价排位中持续位居第 6。

第二节 做高做强制造业“3115”工程深入实施，以重大战略项目及新兴产业为支撑的现代产业体系更加高端强劲

立足于转调升级和稳增长，全面启动制造业“3115”战略规划，集中培育富士康工业园、上汽通用东岳基地、万华化学工业园三个千亿级企业，10 户产值过百亿元企业，10 户上市公司，培育 50 户产值过 10 亿元、成长性好的潜力企业。以“产业高端”为目标，存量调整力度进一步加大，机械制造、电子信息等支柱产业升级改造步伐加快，富士康持续实施生产布局调整，继续保持千亿规模；上汽通用东岳完成三期扩建，推动车型和发动机提档升级，企业规模实现翻番。LG 事业群爆发式增长，销售收入五年增长 1.6 倍，2015 年达到 500 亿元以上。“十二五”期间，

全区累计实施千万元以上技改项目个数 181 个，完成技改投资超 800 亿元，推动产业向高端装备制造、新一代信息技术转型。以“高端产业”为目标，加快增量优化提质，万华化学全球研发中心、现代新能源汽车研发中心、富泰康芯片研发中心等一批国际一流研发中心先后落户，推动产业链向“微笑曲线”两端延伸；万华化学工业园、赛科利汽车零部件、喜星电子等一批重大战略项目加紧建设、陆续投产，总投资 80 亿元的张裕工业园已累计完成投资 30 亿元。全区五年累计开工重点项目 312 个，总投资 2100 亿元，项目质量和水平走在全市、全省前列。新材料、生物医药、新光电三大战略性新兴产业加速崛起、规模持续壮大，2015 年企业总数达到 260 多户，产出规模超出 300 亿元。“十二五”期间，全区新增产值过百亿元企业 1 户，上市公司 3 户，产值过 10 亿元培育 5 户，累计分别达到 6 户、6 户和 27 户。

第三节 做亮做优服务业进入加速突破期，现代高端服务业发展实现结构性重大突破，城市经济结构更加清晰合理

生产性服务业实现重大突破，金融领域共引进华海保险全国总部、渤海票据省级结算中心和民生、中信、广发、威商、渤海、浙商等 6 家市级分行，以及 4 家融资租赁公司和 8 家基金管理公司，先后设立 20 支投资基金；物流业发展提速，安吉汽车物流山东地区总部、骅达物流、海吉星、通宇物流等相继落户，与二产形成协调发展新优势。按照“放眼区外、增加供给、培育业态、提升消费”的思路，消费性服务业发展框架全面拉开，长江路和

衡山路中央商务区建设初具规模，衡悦广场、中信大厦投入运营，万达广场、星颐广场、天马广场、正海大厦、富饶广场、万行广场等大型商业综合体全面启动建设，服务业环境提升显著。高端服务业取得硕果，欧尚、永旺等高档商贸完成布局，喜来登、希尔顿、万豪、乐天等星级酒店群快速集聚，带动服务业规模和档次迅速提升。2015 年，服务业增加值达到“十一五”末的 1.8 倍，占生产总值比重较“十一五”末提高 4.6 个百分点，年均增长 12.7%。

第四节 以建设创新型开发区为主线，全面构建起市场化支持培育创新的政策机制、多元平台和人才体系，区域核心竞争力实现质的提升

围绕构建形成“政府主导、企业主体、市场推动、人才支撑”的创新体系，创新驱动的市场化机制更加完善，政府搭建平台，累计引导 261 亿元社会基金参与扶持企业创新。创新主体和平台不断涌现，五年新增国家级高新技术企业 45 家，全社会科技研发投入占 GDP 的比重达 3.8%，接近欧美发达国家水平。全区高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重达到 63.5%，处于省内领先水平。先后打造形成先进制造业、新材料产学研和生物新药创制 3 大创新平台和 3 大创新联盟。五年新增市级以上创新平台 86 家，占累计总量的 74%，累计 247 家企业建立了研发机构。创新人才引进数量和质量全面提升。五年累计引进国家“千人计划”专家 20 人（含外国专家 1 人）、累计达到 25 人，山东省“泰

山学者（海外）特聘专家”18人、累计达到24人，省首席技师2人、累计达到6人，人才发展为建区以来最好水平，人才数量、层次均居全市首位。创新成果集中爆发，RC48抗肿瘤新药、热休克蛋白90 α 标志物肿瘤检测产品等一批创新成果世界首创，33个产品位居全球或全国首位，全区累计147项发明专利填补国内空白或打破国外垄断。五年新增科研攻关、新产品开发350项，获得国家级和省级科学技术奖励109项；发明专利授权量达到661件，被评为“国家知识产权示范园区”、“国家知识产权质押融资试点园区”。

第五节 坚定不移紧拧开放生命线，持续强化投资主导地位，全区新一轮以开放、投资引领转调的战略格局基本形成

对外开放和招商引资作为发展的生命线，始终是全区的第一要务和长期战略。“十二五”期间，全区招商引资实现重大突破，韩国现代汽车、法国欧尚、德国林德及中海油等29家世界五百强企业进驻，引进数量为“十一五”的2.2倍，累计达到78家；服务业招商全面突破，越秀、万科、招商地产、中南地产、万达等一批一线品牌开发商签约落户，渤聚通云计算总部、北斗图搜天下山东总部等一批总部和研发项目相继落户。五年全区新增外资项目207个，累计实际利用外资23.6亿美元，较“十一五”增长39.4%，年均增长11.3%。烟台港西港区口岸正式对外开放顺利获批，保税港区西区获批全省首批跨境电商产业园。开放型经济加快发展，进出口总额达到273.7亿美元，其中出口141.6

亿美元。出口商品结构持续优化，2015 年高新技术产品占出口总额的 59.2%。依托“一带一路”等重大战略推进和我区作为烟台中韩产业园核心区的优势，“走出去”战略实现新突破，万华实业收购匈牙利 BC 公司，建设中国匈牙利宝思德经贸合作区，获批成为全省首批省级境外经贸合作区，“十二五”期间，区内企业在境外设立生产、研发、销售型企业和机构 23 家，累计达到 43 家，完成投资 5.1 亿美元。

第六节 以打造鲜明朝气、靓丽文明滨海新区为目标，新一轮城市总体规划及重要节点规划全面实施、亮点纷呈，城市发展与现代化建设呈现崭新面貌

“十二五”期间，城容城貌发生深刻变化，城市规模进一步膨胀，开发面积达到 78 平方公里，总人口达到 40 万人。城市规划布局显著优化，东部服务业发展环境进一步提升，福莱山市民文化公园投入使用，海滨区片完成海防林抚育更新，37° 梦幻海、金沙滩公园、城市展示中心和一批星级酒店等，整个海滨焕然一新；以长江路和衡山路为轴线的中央商务区科学超前，10 大商业综合体项目陆续开工、投入运营，城市现代化格局初步形成。西区旧村改造实现历史性突破，五年累计投入 110.6 亿元，完成了 31 个村庄 8307 户居民整体搬迁，搬迁建筑面积 138 万平方米，开工安置小区面积 290 万平方米，居民生活居住环境得到极大改善。全区基础设施布局取得重大进展。烟台港西港区五年新增 10 个泊位投入运营，保税港区西区功能进一步完善，与烟台蓬

莱国际机场和正在建设的龙烟铁路大季家站，构建形成“三港一站”集聚发展新格局。全区五年累计基础设施投入 265 亿元，西区围绕重大项目建设，路网、管网、电网框架布局基本形成，扩建卧牛山第二水厂、新建凤凰山加压泵站，扩容天然气门站，供水、供气能力显著增强；采用 BOT 模式新建 2 家污水处理厂；完成万华 220Kv 变电站等电网重要节点工程，重大项目配套能力得到保障。东区围绕城市现代化，道路、交通、热力等基础设施全面提升，高标准完成海滨路、黄河路、珠江路等主要道路及管网改造，迁建烟台汽车西站，优化完善公共交通，扩建和新建热源全部投入使用，城市载体功能大幅提升。纵深推进社会管理创新，建立起责权利统一、适应城市化要求的社会管理组织架构，形成了社会化、网格化、精细化城市管理格局。着眼于当前和未来一段时期城市经营和品牌提升，围绕建设靓丽文明滨海新区的发展战略，加强完善顶层设计，文明城市提升工程全面启动。“美化家园”行动成效显著，旧城区住宅小区面貌焕然一新，文化体育设施村庄覆盖率达到 100%，城市基本公共服务水平进一步提升。

第七节 重点领域和环节改革深入推进，全面深化改革实现新突破，区域发展动力、活力有效激发

区属国企改革稳步推进，形成国企公用事业、城市建设、资本运营与产业投资、资产运营与综合服务四大板块，国资管理运营架构更加清晰、国有经济布局进一步优化。建成启用政务服务中心，在全市率先推行“两集中、两到位”，完成行政审批一站

式服务，全区共有 32 个部门、单位的 481 个审批事项进驻，审批事项进驻率达到 90%以上，审批办理时限由之前的平均 9.8 天压缩至 3.3 天，使我区成为全国审批时限“最短”的区域之一。在全省率先设立法律顾问室，建立起以管委法制机构为主导、专家律师为主体的法律顾问队伍，形成了“市场化选聘、专业化使用、制度化管理”的法律顾问工作机制，有效提升了法律保障能力和依法行政水平。同时，稳步推进机构改革和事业单位分类改革，行政管理方式显著优化。积极开展网上登记、“三证合一”等工商注册制度改革，进一步激发市场主体活力，五年累计新增市场主体 23788 户，“十二五”末达到 31565 户。

第八节 群众生活更加富足、社会局面和谐稳定，改革发展成果全面持久惠及于民，社会民生得到极大改善

2015 年，城镇居民人均可支配收入达到 4.4 万元，是 2010 年的 1.5 倍。“十二五”期间累计投入 148.5 亿元用于民生事业发展，占公共财政预算收入的二分之一。全面落实失地居民免费培训、安置就业等政策，促成 1.7 万人稳定就业，4000 余人自主创业，城镇登记失业率控制在 2.5%以内。在全市率先实现城乡居民医疗、养老保险一体化，医疗保险参保居民 5.4 万人，养老保险参保居民 1.4 万人，养老保险财政补助、基础养老金标准全市最高。医药卫生体制改革深入推进，基本公共卫生服务均等化水平大幅提升，医疗保障水平明显提高，群众负担进一步下降。创新建立了失地农民“两保一补”、以土地换保障、集中安置等

社会保障机制，在全市率先实现了城乡居民社会保障一体化。五年累计投入 6 亿多元用于教育事业，在全市率先完成校安工程和布局调整，21 所学校全部通过省级标准化验收，免费教育示范区走在省市前列。教学质量显著提高，学前教育综合水平全市领先，义务教育实现全覆盖，高中教育跻身全市上游水平，职业教育实力显著增强，国际教育质量和设施不断提高，各类教育均衡发展。文化体育事业蓬勃发展，社会治安环境明显改善，工会、青年、妇女、宣传、计生、广播电视等事业得到全面发展，群众幸福指数大幅提升，群众满意度逐年提高。

第九节 坚持把生态文明建设贯穿于经济社会发展全过程，以更大的力度保护环境、节能减排，宜居宜业环境持续改善向好

积极进行污水处理厂提标改造扩建、烟气脱硫脱硝和除尘改造，全面完成“十二五”主要污染物总量减排任务，全区污染物排放指标持续低于国家级生态工业园区标准要求。工业领域节能降耗效果明显，万元 GDP 能耗远低于全市全省平均水平。循环工业和循环经济加快发展，固废利用率达 98.1%，资源再生加工示范园区成功获批国家级“城市矿产”示范基地。联合国工发组织新能源与节能环保研发产业化示范基地落户开发区。积极开展“蓝天白云”行动，空气质量改善考核综合排名位居全市前列。生态保护力度不断加大，“三区两线”可视范围内损毁山体恢复治理率达 96%；结合柳林河、九曲河等区内主要河流治理，建成集湿地公园与景观公园于一体的河滨公园、黄金河公园、白银河

公园，绿化美化明显提升，绿色生态宜居环境逐步显现。

第二章 立足新起点，谋划新发展，努力开创开发区经济社会发展新局面

第一节 发展环境

“十三五”时期，国际形势复杂多变，国内经济将长期处于发展新常态，准确把握世界经济未来趋势、国家经济社会转型升级新态势和区域发展新变化，是谋划好“十三五”经济社会发展的重要前提和基础。

从国际环境看，世界经济仍处于后金融危机时代的调整变革期，但世界多极化、经济全球化还在深入发展，经济增长格局、全球产业分工、国际投资贸易规则、世界政治格局都在发生新的变化。具体表现为：第一，世界经济复苏步伐不如预期。低速增长和艰难复苏是主要特点，美国复苏态势比较明显，欧盟经济正在复苏但增长速度较低，日本经济受到政治影响存在较大变数，新兴经济体经济增长速度明显放缓。第二，全球分工格局进入再平衡阶段。发达国家欲借“再工业化”重夺国际贸易主导权，新兴经济体和发展中国家纳入全球化产业分工的区域正在扩大，越南、印度、墨西哥及东欧等地区正以更低的成本，成为国际制造业转移的新阵地。第三，全球新技术革命风起云涌。将迎来创新密集时代，互联网、生命科学、机器人、新能源、航空航天、3D

打印、工业 4.0 等正在引发世界产业格局的大调整、大变革，为培植新增长动力创造历史性机遇。第四，国际投资贸易规则正在重构。以 WTO 为代表的多边贸易规则受到越来越多的挑战，发达国家主导的各类跨区域贸易协定的生效，将重构全球经贸规则，向着区域合作和更高标准的方向发展。第五，世界政治格局日趋复杂。多极化趋势明显，大国间战略利益博弈更加激烈；全球能源与资源版图和地缘政治环境都在悄然变化；全球治理和全球公共产品的需求与供给将日趋复杂；中国的影响力正在逐步加强。

从国内环境看，当前我国经济发展面临经济增速下降、工业品价格下降、实体企业盈利下降、财政收入增幅下降、经济风险发生概率上升“四降一升”压力，但经济发展长期向好的基本面没有变，经济韧性好、潜力足、回旋余地大的基本特征没有变，经济持续增长的良好支撑基础和条件没有变，经济结构调整优化的前进态势没有变，“十三五”时期，我国经济将向形态更高级、分工更复杂、结构更合理的新常态演变。第一，经济发展方面，我国经济进入换挡期，经济增速从高速增长进入中高速增长。发展方式从粗放增长转向集约增长，随着劳动力、土地、资源和环境成本上升，推动我国经济增长的主要力量，逐步从依靠要素、投资驱动转向依靠技术进步和创新驱动。经济结构方面，从产业结构看，农业和制造业比重下降，服务业比重上升；从需求结构看，内需超过外需、消费超过投资，成为支撑增长的主体；从能源结构看，单位 GDP 能耗持续下降，环境质量明显改善。第二，

国家战略层面，中央提出“两个一百年”的奋斗目标、做出“五位一体”的总体布局，中国制造 2025、互联网+、大数据、大众创业万众创新等重大战略和全新理念相继落实，将酝酿大量的发展机遇，推动产业结构优化升级。“一带一路”、自贸区建设、京津冀协同发展、长江经济带等区域发展战略，将推动形成新的区域协调发展格局。全面深化改革，将推动市场化改革、政府行政体制改革、国企改革等实现突破。全面推进依法治国，将加快制度建设步伐，推进政治体制改革与法制化进程，为社会稳定发展提供坚强保障。第三，社会治理方面，各类隐性风险逐步显现，社会不稳定因素增多，面临人口老龄化、资源环境、产能过剩、公共安全、社会偶发事件等因素的制约，社会治理面临更多挑战。

从区域发展环境看，“十三五”时期将成为开发区结构转型升级的攻坚期，必须准确把握经济发展新常态的客观规律和阶段性特征，紧密结合开发区发展实际，以新理念、新思路、新举措适应新常态，引领新常态。总体来看，开发区经济社会发展仍处于重要战略机遇期，具体表现在：在外部环境上，“一带一路”、中韩自贸区、环渤海地区合作发展等重大战略举措，山东省“两区一圈一带”区域发展战略及烟台市对开发区创新引领和城市副中心的定位，将为开发区的发展增添新动力；烟台蓬莱国际机场、烟台港西港区、德龙烟铁路、烟大跨海通道、烟大铁路轮渡、青烟威荣城际铁路等重大交通设施建设，对开发区优化资源配置、升级产业结构带来巨大契机，加强了开发区与周边区域及环渤

海、东北亚地区的联系，为开发区向综合性新城区转变提供了有力支撑。在内部发展基础上，通过自主创新、技术改造、产业链条向高端延伸，开发区先进制造等主导产业集聚度越来越高，竞争力越来越强，战略性新兴产业也将随着改革的不断深入，迸发出新的活力，形成良好的发展格局；随着产业布局、公共服务设施的不断完善和旧村改造的快速推进，城市格局以及相应的土地利用、生态布局将随之定型；教育、医疗等社会保障和救助体系将不断完善，并将逐渐稳定；生态系统将得到进一步优化，环境质量大为改善，经济可持续发展能力进一步提升。

第二节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，深入落实习近平总书记系列重要讲话、视察山东重要讲话和对山东工作的重要批示精神，坚持“四个全面”战略布局，以“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念为统领，继续坚持“以工业化为基础，以城市化和城市现代化为总方向”，把科学合理的经济结构和高端强劲的产业结构牢牢建立在科技创新为主导的基础之上，对外开放建立在技术与资本密集为主导的基础之上，培育具有区域核心竞争力的经济和产业体系，持续推进文明城市提升工程，全面建设创新型、现代化、靓丽文明的滨海新区。

“十三五”经济社会发展坚持以下基本原则：

——坚持市场主导与政府引导相结合。正确处理好政府和市场的关系，发挥市场在资源配置中的决定性作用，充分利用两种资源、两个市场。发挥企业在产业转型升级中的主体作用，激发企业家转型升级自觉性；更好地发挥政府战略引导和服务推动作用，提高资源配置效率和公平性，切实调整政府投资方向和重点，引导全社会投资，营造有利于产业转型升级的环境。

——坚持深化改革和扩大开放相结合。坚持以改革促开放、以开放促改革，通过全面深化改革，构建与国际投资贸易规则接轨的体制机制，坚持扩大对外开放，更加深入地融入区域经济一体化和世界经济全球化进程，释放制度红利；坚持体制机制创新、社会治理创新，敢于先行，积累经验。

——坚持龙头带动和大众创业相结合。坚持集群发展，深入实施“3115”产业培育战略，集中力量抓龙头、铸链条、建集群。强化政策引导，进一步营造大众创业万众创新的环境，培育更多创新创业主体，夯实产业集群基础，形成龙头企业与中小微企业协同发展格局。

——坚持存量调优与增量提质相结合。坚持稳住大盘，深入推进供给侧结构性改革，加强对存量优化调整，加快落后产能淘汰和过剩产能转移，为引入高端重大项目、发展新兴产业、现代服务业预留和腾出空间。针对产业链关键环节、缺失环节，加大高端重大项目引进，形成新增长极、增长源、增长点，带动存量提升，形成高进低出、优胜劣汰的经济发展良性机制。

——坚持正向激励和反向倒逼相结合。更加注重规划引导、资源统筹、精准施策，加大对自主创新的支持，加强对优势产业、优势企业的扶持，正向激励企业运用新技术、开发新产品、发展新业态、进军新领域、拓展新市场、培育新增长点。坚持绿色发展，更好运用要素成本、资源环保约束机制，反向倒逼企业淘汰落后、转移过剩、主动转型。

——坚持城市发展与改善民生相结合。坚持高标准城市建设，实现多规合一、产城融合，打造产业转型升级新载体，全力建设宜居宜业幸福城，不断增强和优化城市承载功能。以改善民生作为工作的出发点和落脚点，以推进城市文明提升工程为总抓手，大力发展各项社会事业，全面提升公共设施和公共服务水平，使群众学有优教、老有善养、劳有乐业、病有良医、住有安居、难有帮扶，使改革和发展的成果惠及全区人民。

第三节 发展目标

综合实力不断增强。国民经济继续保持平稳较快增长，争取到 2020 年底，国内生产总值达到 1700 亿元，年均增长 8%；地方公共财政预算收入年均增长高于全市平均水平，占 GDP 的比重达到 7.5%；全社会消费品零售总额达到 200 亿元，年均增长 11%；固定资产投资年均增长 13%；进出口总额达到 300 亿美元，保持平稳增长；实际利用外资五年累计不低于 30 亿美元；全社会研究与试验发展（R&D）经费总额占地区生产总值的比重达到 6%以上，高新技术产业产值占规模以上工业总产值的比重提高到 65%

以上。

经济结构持续优化。适度降低经济增长对投资的依赖，推动经济发展走创新驱动、内生增长之路，形成消费、投资、出口协调拉动经济增长的新格局。做大做强制造业，先进制造业占比大幅提升，技术创新更加突出，管理能力大幅度提高；做亮做优服务业，大力发展金融、现代物流、休闲旅游、商贸流通、电子商务、总部经济等产业，大幅提升现代服务业比重，加快形成一批辐射范围广、带动能力强的重点项目，促进服务业提质增效。争取到 2020 年底，三次产业比例调整为 1.0:65.6:33.4。

社会发展更加和谐。人口规模适度增长，人口自然增长率控制在年均 9‰左右，结构进一步优化。城镇居民人均可支配收入年均增长 8%以上；就业水平不断提高，累计城镇新增就业人数 15 万人，城镇登记失业率控制在 3.5%以内；覆盖城乡的基本公共服务体系得到完善，教育、医疗、文化、社会保障等水平进一步提高。城乡居民的供热、供水、供气、公共交通、生态环境等条件进一步改善；公共安全保障得到加强，社会保持和谐稳定，争取到 2020 年底，义务教育入学率 100%，城镇职工养老保险参保率达到 98.5%以上，居民养老、医疗保险参保率达到 99%以上。

生态环境优美宜居。加强节能减排和环境保护，避免以牺牲生态环境为代价推进工业化和城镇化。持续降低二氧化硫、氨氮、氮氧化物、PM2.5 等主要污染物排放强度，显著改善生态环境。争取到 2020 年底，万元地区生产总值能耗及主要污染物排放量

稳步下降，确保完成市下达的节能减排任务；城市污水集中处理率达到 100%，城市生活垃圾无害化处理率达到 100%，森林覆盖率达到 19.6%，环境质量得到进一步改善，节约型社会、循环经济深入发展，经济与资源环境相协调的发展格局基本形成。

改革红利逐渐释放。全面落实各项改革部署，扎实推进各项试点工作，将改革形成的制度体系化，形成综合性改革红利。强化法治意识，推动法治建设，确保到 2020 年底依法治国方略在开发区全面落实。厘清权力清单、责任清单、服务清单、收费清单，依法履行政府职能，依法行使行政权力。建立重大决策终身追责制度，严格执行责任倒查机制。加大重点领域执法力度，理顺行政强制执行体制，健全行政执法与刑事司法无缝衔接机制。全面推进政务信息公开，确保决策公开化、科学化。

第三章 坚持创新发展，增强内生动力，着力构建以创新为引领的经济发展模式

把创新驱动作为开发区经济发展的根本动力，着力推进以科技创新为核心的全面创新，优化创新资源，激活创新主体，创新体制机制，改善创新环境，让创新活力竞相迸发，让创新价值充分体现，让创新成为发展的主动力，在创新驱动中加快构建经济社会发展新格局。

第一节 深入实施创新驱动发展战略，优化创新创业环境，推动大众创业万众创新

强化原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新，以核心技术创新为基础，以智能化、数字化、网络化为方向，围绕重点产业和重点领域，强化产业链协同创新，构筑国家级创新平台为引领、企业为主体、人才为核心、环境为保障的创新生态系统。

1. 积极搭建创新服务平台

以产业需求为导向，大力引进和培育国家级创新载体，引导高能级创新平台形成资源叠加优势，促进各类科技创新资源的区域集聚与融合。以留学人员创业园为主体，实施业达“智汇谷”工程，打造招才引智、创新创业、高新技术企业孵化基地，国际高科技成果展示体验基地，国际创新创业高峰论坛和创新创业文化培养基地。坚持政府主导，统筹利用好区内外高校院所、技术专家、区域创新平台以及科技服务机构、风险投资机构等科技服务资源，推动企业与高校、科研机构开展产学研合作，推动科技成果产业化，服务企业创新发展。整合开发区科技资源，采取政府引导、企业主导、多元投资、市场运营的方式，促进技术、资本、人才和创新服务的信息化集成共享和充分耦合，创建和完善创新载体与平台，整合资源对行业共性技术和关键技术进行联合攻关。到 2020 年，建成 5 家公共创新服务平台，2 个省级及以上科技型孵化器，新增创新载体 20 万平方米，形成功能完备、开放高效的科技服务支撑体系。

2. 实施人才培育战略打造“众创空间”

建立健全集聚人才、激发创新创业热情的体制机制，积极稳妥推进大众创业万众创新。一是加大高端领军人才引进培养力度，重点引进一批从事国际前沿科学技术研究、带动新兴学科发展的杰出科学家和研究团队，培养一批熟悉国际市场、具有广泛国际联系的产业领军人才和创业团队，集聚一批由高端人才领衔的创业投资、科技中介等创业服务团队。二是优化创新创业人才队伍结构，建立科研机构、高校与企业创新人才新型双向流动机制，实施领军企业家培训工程，加大年轻企业家培养力度，推动一大批民营经济创业者向现代企业家转变。三是深入实施高校毕业生就业促进计划、创业引领计划和服务基层项目计划，做好创业孵化基地建设和创业项目资助。四是建立科学的创新人才管理机制，依托业达科技园等集聚载体，加强引才引智基地和信息网络建设，加快创新人才市场服务体系建设，建立统一的人才基础信息库，促进各类创新人才的互动合作。到 2020 年，全区累计引进建设 100 个“创新团队”；拥有千人计划和万人计划 50 名、泰山学者 50 名。

3. 重点培育科技型创新主体

实施“百家科技企业振兴计划”，以创新型领军企业、高新技术企业和科技型中小企业为重点，培育一批掌握关键核心技术、引领行业发展、具有较强国际竞争力的科技领军企业。一是以战略性新兴产业和高新技术产业为导向，重点培育一批创新引

领驱动、全球战略布局、行业领军先导的创新型领军企业。二是鼓励企业加大技术创新、产品创新和管理模式创新，加快新技术研发、新业态创造、新模式创建，重点培养一批创新实力强、科技优势明显、产业化程度高的高新技术企业。三是鼓励中小企业加强产学研合作，提升企业的产品研发能力，加快从要素驱动向创新驱动转变，培育一批“专精特”、与大企业协作配套发展的科技型中小企业。到 2020 年，创新型领军企业达到 30 家以上；高新技术企业超过 100 家；科技型中小企业达到 150 家。

4. 优化创新创业发展环境

从政策体系、服务平台、支持体系、社会氛围等方面，不断优化创新创业发展环境。一是优化人才培育、引进、激励、评价配套政策，推进创新成果知识产权化，支持智力要素、技术要素参与创新收益分配。二是加快创新创业公共服务平台建设，培育以协会商会、产业组织、中介机构等为主体的创新服务体系。三是构建科技金融服务体系，推进科技创新与金融深度融合，加快形成包括银行、证券、创投、担保和地方新型金融组织等覆盖创新全链条的金融服务体系。四是强化知识产权保护，依托国家级知识产权示范区的基础和优势，推动专利产业化发展，加快自主品牌建设，引领产业向价值链高端攀升。力争到 2020 年，全区累计发明专利授权量达 1200 件以上，累计主持或参与制（修）订有效国际标准、国家标准和行业（地方）标准达 65 项以上。

第二节 以“中国制造 2025”为指导，助推制造业存量调整增量优化，打造开发区制造升级版

全面对接“中国制造 2025”目标任务，继续实施我区制造业“3115”企业培育战略，加快制造业向分工细化、协调紧密方向发展，促进信息技术向市场、设计、生产等环节渗透，推动生产方式向柔性、智能、精细转变，建成全省乃至全国重要的先进制造业基地。

1. 继续做强三大千亿级支柱产业

高端装备制造。强化骨干企业自主创新能力，努力突破核心和系统集成技术，不断加强组织创新、管理创新、模式创新和业态创新，推进配套企业链群化发展，重点提升汽车、造船、工程机械三大高端装备制造集群，培育发展数控机床、3D 打印等智能制造新业态，加快国际市场拓展步伐。依托上汽通用东岳、动力总成、大宇造船、斗山机械等龙头企业，推广路通精密智能制造经验，加快信息技术与高端装备制造业融合发展，提升汽车及零部件、造船、装备制造的智能化生产水平，重点推进上汽通用东岳新车型生产、动力总成下一代 C 系列发动机、LGE 系列大型直喷发动机等重大项目。到 2020 年，智能化制造水平达到国际领先水平，形成全国领先的汽车、造船、工程机械制造基地，高端装备制造业总产值突破 1400 亿元。

新一代信息技术。重点围绕新一代网络与通信、三网融合、大数据、高性能集成电路等技术领域，依托富士康、浪潮乐金、

乐金显示、乐金电子部品、睿创微纳等骨干企业，进一步提高智能穿戴、移动智能终端、云计算设备、3C 和液晶显示的产业化程度；强化芯片、操作系统研发设计，提升智能监测传感设备等专用电子装备和关键器件的应用能力，加快芯片产业化进程。到 2020 年，突破一批新一代信息核心技术，形成完善的产业配套体系，信息技术产业水平和规模显著提升，总产值突破 2000 亿元。

新材料。发挥万华化学、汉高乐泰、泰和新材、中节能万润、正海磁材、万隆真空冶金、德邦科技等骨干企业的支撑引领作用，以化工新材料、高性能结构材料、特种金属功能材料、特种无机非金属材料 and 先进复合材料为发展重点，加快新材料关键技术研发和创新成果产业化，重点推进万华工业园二期、高性能铜材及复合材料深加工技术研究开发及产业化等行业龙头项目，着力打造特色新材料产业集聚区，吸引带动上下游企业向我区集中。到 2020 年，将我区打造成为中国乃至亚太最大的聚氨酯原料生产基地、中国著名的特种纤维产业基地和有色新材料产业基地，新材料产业产值突破 1000 亿元。

2. 培育壮大四个成长型产业

生物医药。立足我区生物医药科研资源和产业基础，依托东诚药业、荣昌制药、普罗吉、正海生物、先声麦得津、万润药业等龙头企业，加快推进东诚药业工业园、荣昌新药创制平台、普罗吉生物医药园等重点项目，加快建设并充分发挥亦昭生物、百

家汇等生物医药研发孵化平台作用，重点加强抗体类新药、基因工程类药物、生化原料药、海洋生物制品、新型医疗器械等领域的研发和生产，延伸、扩展和提升产业链条，不断完善产品体系，加快形成规模优势，打造国内一流的生物医药研发生产基地。到 2020 年，生物医药产业体系进一步健全，研发能力显著提升，将我区打造成为中国北方生物药谷，产值突破 300 亿元。

节能环保。抓住节能环保产业发展机遇，依托龙源电力、润达环保、鑫广绿环、齐合天地、毅康科技等骨干企业，以发展高效节能、污染防治、资源循环利用等关键技术装备、产品和服务为导向，加大节能环保产品创新研发力度，强化在节油点火、低氮燃烧、城市生活垃圾处理技术及成套垃圾处理设备等领域的市场领先地位，鼓励节能环保装备制造企业向节能环保服务转型。重点推进废旧汽车拆解及资源化利用、中国再生资源综合利用基地、沸石系列环保材料二期扩建等项目，进一步完善国家“城市矿产”示范基地。到 2020 年，节能环保产业链群初步成型，产业总产值突破 400 亿元。

新能源汽车。依托现代新能源汽车研发中心、鼎力汽车、丛林精密、新悦电器等骨干企业，提升新能源汽车驱动电机、动力电池、轻量化材料、智能控制系统、充电桩等核心部件的研发和产业化能力，提高新能源汽车整车的研发设计水平，鼓励胜地汽车、首钢电装、隆达铝业、延峰伟世通等传统汽车零部件企业开拓新能源汽车零部件市场，加快形成从关键零部件到整车的完整

产业体系、创新体系和产业集群；到 2020 年，将我区打造成为集新技术、新材料开发应用，新产品试制试验于一体的综合性新能源汽车研发中心，形成以服务本土企业为主，面向全球的新能源整车及关键零部件研发试验基地，新能源汽车产业产值突破 200 亿元。

机器人。抢抓机器人产业重大历史发展机遇，围绕工业机器人、特种机器人和服务机器人应用需求，瞄准细分应用领域，结合自主培育和项目引进，遵循以点带面发展路线，统筹构建机器人研发、零部件生产、组装产业链条，力争实现机器人产业的迅速起步和重点突破。依托烟台创基、拓伟机械、比尔机器人等企业，以机器人周边开发、系统集成起步，逐步向核心系统研发制造转变，以专业细分领域的工业机器人和服务机器人制造为起点，逐步拓展机器人产品制造领域。到 2020 年，初步形成具有我区特色的机器人制造产业集群，奠定机器人制造产业园区基础架构，机器人产业产值突破 100 亿元。

3. 改造升级两大传统产业

以拉长产业链、提升价值链为导向，在稳定现有产业规模和市场份額的基础上，加快食品加工和纺织服装产业的技术升级、设备换代、品质提升和市场拓展，实现产业规模和企业效益的双提升。

食品加工。以保障食品质量安全为根基，依托欣和、张裕、新时代健康产业、喜旺科技等龙头企业和中国水产加工示范基

地，健全完善原料生产、产品加工、储存、运输、销售产业链条和覆盖全产业链的质量安全管理体系，着力加强食品行业标准建设，打造特色品牌，促进保健食品、调味品及水产品加工行业持续平稳发展。加快建设张裕国际葡萄酒城，尽快形成集葡萄酒生产、研发、交易及主题文化旅游等于一体的综合性园区，打造世界一流的葡萄酒现代大工业酿造示范区和中国原产地标准的种植酿造示范区。到 2020 年，形成品种丰富的食品加工产业体系，产值达到 400 亿元。

纺织服装。以精细化、高端化、规模化为发展方向，着力推进纺织服装产品的创新和转型升级，进一步提升产品性能，拓展产品领域，强化品牌效应。依托舒朗服装、厚木华润等骨干企业，打造集服装设计、面料研发、品牌营销等于一体的特色服装产业集群，创新电子商务等营销模式，以技术创新、私人定制等手段强化个性化服务，提升行业竞争力。到 2020 年，纺织服装产业的规模、效益和产品层级实现明显提升，产值达到 100 亿元。

第三节 以二三产融合发展为方向，通过外引内培补齐短板，助推现代服务业跨越发展

顺应制造业服务化、消费个性化多样化趋势，利用先进技术、科学管理模式，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，消费性服务业向精细化和高品质转变。通过外引内培，补齐现代服务业发展短板，加快形成现代服务业与先进制造业互动融合发展的新格局。

1. 突破发展生产性服务业

金融业。鼓励支持现有驻区金融机构做大做强，推广华海保险业务总部引进经验，加大引进国内外金融机构总部及各类金融业务总部力度，探索设立新型金融机构。积极培育和引进各类股权投资机构，促进股权投资市场发展；围绕我区产业发展需求，稳步推进多种形式的社会融资。支持各类金融机构与互联网企业开展合作，规范发展互联网金融，拓展普惠金融的广度和深度，为大众创业、万众创新创造良好的融资环境。到 2020 年，金融业增加值占服务业比重达到 15%以上。

现代物流。依托烟台蓬莱国际机场、烟台港西港区、保税港区西区、龙烟铁路大季家站的“三港一站”优势，探索推行“海铁联运”模式，减少通关环节和物流成本；依托烟台国际综合物流园区，搭建物流信息服务公共平台，推进各种运输方式的相互协调和标准衔接。积极发展多式联运，推广北明物流“集装箱甩挂运输”国家级试点经验，降低运输空驶率和能耗水平；发挥保税港区西区“一站通关”优势，提高进出口通关效率；快速推进骅达冷链物流、海吉星等项目加快建设。大力发展第三方、四方物流，引进一批知名物流品牌企业，提升物流业集聚辐射与营运控制功能。到 2020 年，现代物流业增加值占服务业比重达到 10%以上。

电子商务。依托烟台保税区西区，积极发展跨境电子商务，重点加强跨境电子商务经营主体培育，健全跨境电子商务服务体

系和管理体系，加快通关一体化改革进程，完善跨境支付和信用模式。加快推动“电子商务进社区”综合示范工程，实现区、街道、社区电子商务应用全覆盖。积极推广舒朗服装、尚美丽家电商经验，鼓励各行业龙头企业积极试水电子商务，建设行业电子商务平台，提升行业区域影响力。依托区内骨干企业，支持工业企业建立与客户电子商务系统对接的网络制造管理系统，提高加工订单的响应速度及柔性制造能力。到 2020 年，电子商务交易额达到 600 亿元。

信息服务业。依托中金数据、渤聚通云计算等企业，发展物联网产业，鼓励相关企业开展产品研发与技术推广，力争形成一批拥有自主知识产权的产品和解决方案，重点培育、扶持和引进一批在全国具有一定影响力的物联网龙头企业。加快业达软件园建设，积极引进国内外知名软件和信息服务外包企业在我区设立研发中心、营销中心等功能性机构，支持本地龙头软件企业做大做强，发展基于云计算、大数据的基础设施服务、移动互联解决方案、物联网应用等产业，壮大信息服务业规模。

总部经济。充分发挥长江路和衡山路中央商务区的集聚效应，进一步优化总部经济空间布局，改善总部经济运行基础条件和专业配套服务，完善总部经济的政策体系和服务体系，促进总部经济功能不断强化。在积极服务好万华、张裕、正海、华安等现有企业总部的基础上，努力将我区龙源、万隆等行业龙头企业培育成为区域总部。鼓励国内外大型企业集团在我区设立具有总

部功能的研发中心、财务中心和营销中心等机构。到 2020 年，将我区打造成为烟台市重要的企业总部中心区域。

2. 优化提升消费性服务业

商贸流通。以增强服务功能、提高发展层次、优化人居环境为导向，大力促进商贸流通繁荣发展，构建现代化、综合化、信息化、便捷化的商贸流通产业体系，打造宜居宜业的生活环境。加快信息技术与商贸产业深度融合，鼓励德胜商城等传统大型商业载体进行电子信息化改造，提高商贸流通业信息化程度，优化提升传统商贸业态。结合东区改造工程，加快推进万达广场、星颐广场、衡悦广场、天马广场、万行广场等大型商业综合体建设和招商，将衡山路区片打造成为区域性高端商业中心，与柳林河、古现、大季家等片区商业中心联动，形成层次清晰、特色鲜明的城市商业新格局。到 2020 年，商贸流通业增加值占服务业比重达到 35%以上。

休闲旅游。以休闲度假、文化旅游、工业旅游等业态为发展重点，创新发展休闲旅游产业，做长做强产业链。依托“山、海、林、河、滩、港”资源，抓好金沙滩海滨公园和磁山省级地质公园两个旅游风景区建设，改造夹河河滨公园长廊和柳林河-黄金河-白银河绿廊。推动金沙滩景区向 5A 级旅游景区升级，打造国内外知名旅游休闲度假海岸，结合喜来登、希尔顿、万豪和乐天等星级酒店群建设，推动休闲度假产业发展。深挖历史文化内涵，重点发掘建设王懿荣甲骨文世界研究中心，打造渔灯节、鲁菜等

优质文化品牌，把资源优势转化为产业优势。大力发展工业旅游，打造独具特色的工业观光旅游度假区。到 2020 年，休闲旅游业增加值占服务业比重达到 10%以上。

第四节 紧抓“互联网+”发展机遇，统筹规划发展路径，加速培育互联网新经济

紧抓国家大力推进“互联网+”行动机遇，推动移动互联网、云计算、大数据、物联网与传统产业结合，促进传统产业转型升级，依托智慧城市建设，培育发展新产业、新业态、新模式，打造新的产业增长点。

1. 加快大数据和云计算产业发展。依托中金数据等企业，利用我区在数据中心建设中的独特优势，统筹空间布局，发挥社会力量，探索跨区域共建共享机制和模式，积极争取上级相关应用项目在我区规划布局。坚持以需求为导向、以应用促发展，通过发展云服务和云应用，在大数据挖掘、分析、备份等方面开展先行先试，大力引进嫁接一批国内一线互联网应用平台运营商，加快培植云技术应用和云计算服务新业态。同时，积极引进在大数据和云计算软硬件一体化及智能终端设备部件配套生产领域相关企业，集聚一批零部件配套生产厂商，实现终端产品制造与大数据应用服务互动发展，形成上下游联动互补的产业集聚新格局。力争在“十三五”期间建成全省大数据产业重点园区和区域云计算产业重要承载基地。

2. 依托智慧城市建设打造新的产业增长点。提升基础设施配

套能力，积极争取上级有关部门支持，大力改进区域间光纤宽带通道，全面提高我区带宽出口能力。促进“三网融合”，强化新一代移动通信网络的建设和升级，推进千兆光纤到楼，百兆光纤到户。引进和培育一批专业智慧城市运营企业，推动政务云、教育云、医疗云、企业云等云平台的融合和推广。优化政策环境，鼓励政府、企事业单位和社会机构以购买服务形式推动“应用、服务、技术”三位一体协同发展。广泛培育智慧城市、智慧社区、智慧企业、智慧家庭的应用需求，壮大一批专业应用服务提供商，盘活基础信息资源，扩展大众创业空间，提升市民生活品质，创新社会管理方式，实现促进信息消费和打造新型业态的目标。

3. 推动互联网技术与产业的深度融合。大力发展工业互联网，推进两化融合，培育发展一批两化融合公共服务平台，提高全区制造业网络化应用与信息化管理水平，加快质量信息网络工程建设，促进企业向垂直一体化职能供应链运营管理模式转变。推动先进制造业、新材料产学研和生物新药创制 3 大创新平台和 2 大创新联盟向网络化协同制造公共服务平台转变。推广富士康、上汽通用东岳工业机器人应用和路通精密智能工厂经验，推动制造业企业智能化改造升级生产设备；推广欣和机器人系统、自动化仓库与企业管理系统集成经验，推进企业在设计研发、生产制造和供应链管理等关键环节的柔性化改造，提高制造业数字化、网络化、智能化水平。推广北明物流“甩挂平台”经验，推动“互联网+物流”融合发展，提升物流运输效率。

第五节 推进政府管理理念和方式创新，完善服务型政府构架，打造政府服务新优势

加快政府职能转变，推动政府管理观念和方式创新，深入推进简政放权、放管结合、优化服务，努力构建服务型政府，建立职责明晰、积极作为、协调有力的创新治理体系。高效有序推进智慧政务建设。整合提升电子政务基础设施水平，统一规划、建设和管理全区电子政务外网。建立健全集行政权力运行、政务公开、便民服务、法制监察、效能监察等“五位一体”的网上政务服务平台，向社会提供政务公开、在线咨询查询、在线办理、在线支付、在线投诉评价和电子监察一体化服务。整合部门政务运行系统，加快权力事项集中进驻、网上服务集中提供、数据资源集中共享、政务公开全面覆盖，实现政务数据资源归集、共享、开放、应用，避免重复建设，达到省市县乡四级互联、“一张网”运行。建立健全“权力清单、监管清单、负面清单和责任清单”制度。进一步精简审批事项，缩减项目审批时限，放开行政审批中介服务，探索规划“公告许可制”。建立健全监管机制和标准化体系建设，加强和改进事中、事后监管。推进全口径预算编制改革，建立全过程预算绩效管理新机制。稳妥推进国有企业改革，提升国有资本运行的质量和效能，增强国有经济活力、影响力、抗风险能力。在公共服务领域，加大政府购买服务力度和范围，形成政府主导、市场引导和社会参与的公共服务供给机制。鼓励引导社会资本通过特许经营等方式参与公益性事业投资和运营。

积极推进文化管理体制创新，构建现代公共文化服务体系、健全完善现代文化市场体系、完善落实文化经济政策；加强政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设，全面推进社会信用体系建设，建立综合信用信息共享平台，加强信用信息整合应用。

第六节 抓住资本市场政策改革机遇，完善培育机制和措施，增强企业融资形式多样化

充分利用企业的多样性及资本市场的多种层次，积极推动企业按照自身实际对接资本市场，提高直接融资比例。完善多层次企业信息库，稳步推进规模以上企业规范化公司制改制，加强企业挂牌上市梯队建设，建立多层次、多方联动的上市资源培育机制，进一步完善支持企业挂牌上市政策，按照“上市一批、培育一批、储备一批”的原则，紧抓证券政策改革机遇，促进更多企业上市和上市公司再融资，积极推动企业到“新三板”及区域股权交易市场挂牌，提高股权融资力度。挂牌上市企业数量稳步增加，到 2020 年末新增挂牌上市企业 30 家。加大债券融资力度，支持发行公司债、企业债、中小企业集合债、中期票据和短期融资券等各类债务融资工具，积极推动符合条件企业发行私募债券，全区债券市场融资额度显著提升。建立和完善配套政策体系，发挥政府股权投资引导基金的作用，支持股权投资基金、风险投资基金等股权投资机构和股权投资管理机构发展，鼓励其投向区内企业。到 2020 年末，全区创投基金、种子（天使）基金、并购基金、产业基金等各类基金集聚发展，基本形成区域性股权投

资基金集聚区。

第四章 坚持协调发展，强化统筹兼顾，着力形成城市发展新格局

坚持区域协同、城乡一体、物质文明和精神文明并重、经济建设和国防建设融合，统筹推进各类基础设施建设，在协调发展中拓展空间，在补齐短板中增强后劲。加快形成良性互动、协调共进、融合发展的新局面。

第一节 坚持以规划引领城市建设，深入优化空间布局，促进区域科学发展

城市功能布局。优化完善“山、海、河、港、城”一体化的整体空间格局，按照“西进、东接、南连、北优、中融”的整体策略展开城市空间建设，形成 206 国道、长江路东段为城市中心功能轴，滨海旅游景观休闲带、长江路西段功能拓展带、八角至大季家功能拓展带及开发区主中心、八角副中心和古现、大季家生产性服务中心的“一轴、三带、多中心”的空间布局结构。城市发展布局。以发展先进制造业和临港工业为重点，通过科技创新提升经济效益和核心竞争力，构筑环渤海地区具有先行带动效应的现代化产业新城；依托双港重点培育现代物流、科技研发、信息服务、金融保险、总部经济等现代服务业，打造辐射山东半岛城市群北部的生产性服务基地。生态景观布局。发挥高端产业

及资源优势，强化生态环境保护、特色旅游培育、城市品质提升，建设烟台西部具有示范带动作用的生态滨海新城。规划沿 206 国道和长江路形成景观风貌轴，沿海滨路打造滨海旅游带，串联各具特色的景观风貌区，包括城市中心风貌区、城市生活风貌区、滨海景观风貌区，历史人文风貌区、现代海港风貌区、现代空港风貌区、现代工业风貌区等，各类风貌区形成差异化的整体空间特征和建筑风貌，构筑起“一轴一带多组团”的景观风貌特征。

第二节 注重均衡发展和整体效能，积极推动产城融合，实现区片协调共进

加快县域经济特色化发展，壮大优势主导产业，引导产业向园区集聚，形成生物医药园、应急产业园等特色园区，以产业集聚带动人口集聚及土地集中集约利用，促进生产要素合理流动、优化配置，以特色园区错位发展、科学发展带动城镇化，加快产城融合进程。建设一批具有区域影响力的品牌大道、商业综合体和旅游服务设施，打造宜居、宜业、宜商、宜游的现代化产业新城。以人为核心推进新型城镇化建设，完善居住、就业、教育、文化、医疗、社保等公共服务体系。推进现有城区提升和西部空间拓展，建设和完善立体交通网络、地下综合管廊、防洪防涝、市政公用设施，推进东区旧城区改造及西区保障性安居工程，提升城市空间环境，实现东西区片协调发展。

第三节 围绕重点领域和关键环节，统筹推进基础设施建设，增强城市综合承载能力

按照统筹规划、合理布局、优化配套、适度超前的原则，重点推进福山新水厂建设，新建八角污水处理厂，提升现有城市供排水、污水处理能力；继续推进西港区码头建设，进一步完善城市道路，推动西港区专用铁路、万华专用铁路等项目建设，跟踪推进轨道交通项目，健全立体交通体系；加大公共交通财政投入力度，合理规划布局和高标准建设公交停车场站，扩建现有夹河、天马相城 2 个公交场站，新建磁山、八角两个公交场站；扩容改造现有开发区门站设备，加强天然气管网建设；加强区内河流堤防及沿海防潮堤建设，合理规划设置特勤消防站，健全城市防灾减灾救灾体制；加快推进电网升级改造，保障重点区域和线路供电需求；实施道路美化亮化、公园绿化工程，优化公共空间环境，全面提升开发区城市形象；建成一批事关经济社会发展全局的重大基础设施项目，为打造自然生态、绿色低碳的滨海宜居宜业城市奠定坚实基础。

第四节 强力推进文明提升工程，搭建社会治理创新平台，助推两个文明协调发展

坚持以人为本、创建为民，紧紧围绕建设靓丽文明滨海新区发展战略，纵深推进文明城市提升工程。从工作体制机制创新入手，坚持问题导向，以群众满意为宗旨，聚焦城市发展过程中的重点问题和关键环节，按照“一年打基础，两年见成效，三年求突破”的思路，进一步完善文明创建机制化、常态化，不断提升市民文明素质和城区文明程度。落实好中央、省、市年度公益广

告主题宣传任务，扎实推进公民思想道德建设和志愿服务工作，增强国家意识、法制意识、社会责任意识，倡导科学精神。弘扬中华传统美德，营造向上向善、诚信互助的社会风尚。加强廉政文化建设，努力营造廉荣贪耻的社会氛围。积极改善城市环境秩序，不断完善社会治理体系，提升公共服务水平，全面解决各领域突出问题，建立长效机制、提升文明水平，全力打造健康向上的人文环境、靓丽文明的城市环境、舒适便捷的生活环境，提高群众的幸福感和满意度。

第五节 创新城市管理模式，健全城市管理体系，营造良好生产生活环境

科学规划城市布局，合理安排城市建设用地，完善城市功能定位，采取集中与分散相结合的方式，按照区级、区片级、居住区级三级公共服务中心体系，构筑起覆盖全区、方便居民就近使用的公共服务网络。统筹优化综合交通，构建层次分明、功能差异、服务有效的城市道路网络系统。完善城市综合执法制度，全面落实执法责任制，构建“大城管、细服务”的城市管理工作架构。进一步畅通渠道，充分发挥民生热线、市民对话等平台作用，强化群众对城市管理的参与、监督和评价。完善社会治安防控体系，严厉打击各类违法犯罪行为，最大限度消除治安隐患和治安盲点，不断增强居民安全感。加快完善宽带高速多媒体通信网络和共享数据库，通过实现政务、民生、教育、卫生、交通、旅游、城市建设管理、公共安全等领域的网络化、智慧化，使政府行政

效率大幅提高，社会管理更加精细，公共服务优质高效，企业充满活力，生态环境不断改善。

第五章 坚持绿色发展，保障生态安全，着力增强发展可持续性

坚持节约资源和保护环境的基本国策，以改善大气环境质量、严格建设项目管理、规范危险废物处置、保障区域环境安全为根本要求，结合开发区实际，切实做好总量减排、煤炭消费减量替代、污染防治、生态保护等工作，构建生态景观、生态社区、生态文化与生态工业区相统一的生态文明体系。

第一节 加快生态文明制度建设，建立严格的环境保护制度，完善提升国家生态工业园区

完善污染物排放和环境质量等方面标准体系，规范开发行为。加快环保市场建设，加大节能减排力度，推行工业节能、绿色建筑、绿色交通等新技术新理念，建立能源管理体系和能耗量交易机制。鼓励社会资本通过特许经营、分包服务、第三方运行等模式参与环境基础设施建设，新增污水处理能力 4 万吨/日，确保污水处理能力满足城市发展需求，城市污水集中处理率保持 100%；探索建立环境污染治理设施市场化运营机制，推进 20 家工业企业开展环保设施第三方运营服务。遵循低碳经济发展模式，着力引进单体规模大、科技含量高、综合效益好、辐射带动

力强的内外资项目，优先推进列入生态工业示范园区规划的重点工作和重点项目，进一步限制发展“两高一低”行业。积极创新资源能源低消耗技术，进一步削减各类污染物排放，实现经济发展向“低碳模式”转型升级，建设生态低碳先行区。实施煤炭消费减量替代工作，通过淘汰落后产能、压减过剩产能、提高煤炭利用效率，利用可再生能源、天然气、生物质等优质资源替代煤炭消费，优化能源结构。建立先进的环境监测预警机制和完备的环境执法监督体系，完善“地网监控系统”，实现全区环境网格化监管。定期开展污染隐患深度排查治理，保持工业固体废物处置利用率 100%，危险废物无害化处置率 100%，确保区域环境安全，环境质量较“十二五”末显著改善。

第二节 严格区域环境准入，加快提升环境监管水平，不断改善环境质量

严格执行国家法律法规、产业政策、环境标准和环评监管，做好规划环评与项目环评的衔接，严把项目准入关，建设项目环评和“三同时”制度执行率 100%。以“控新增、减存量、强监管”为总体思路，以超低排放为重要抓手，全面完成“十三五”减排任务。进一步完善重污染天气预警预报机制，建设重点工业企业大气环境质量和特征污染物监控、预警、应急网络系统。持续开展石化行业、有机化工、表面涂装、包装印刷等 20 个重点行业挥发性有机物综合整治工作，推进加油站、油罐车的油气回收装置配套安装。加快淘汰分散燃煤锅炉，取缔 20 蒸吨以下高

污染燃料燃用设施，严格执行分时段排放限值。积极推进建设项目环评、竣工验收等环节的公众参与和信息公开，自觉接受社会公众监督。严格按照城市总体规划、各类园区规划以及环境功能区划的要求，落实建设项目分类管理名录、分级审批等规定，强化项目选址审查。

第三节 完善循环经济产业链条，打造区域循环经济核心区，推进区域经济低碳循环发展

大力发展循环经济和资源再生项目，重点突破循环经济关键链接技术，以循环化技术改造各类产业园区实现资源高效循环利用和废物零排放，建设好国家级循环经济示范园区。建设联合国工发组织新能源与节能环保研发产业化示范基地，促进区域经济低碳循环发展。合理延伸产业链，强化生产链条内外物质、能源、资源的集约利用和废物交换利用、梯级利用，完善现有产品代谢链和废物代谢链，大幅度提高水资源和能源利用效率，建立以低度资源消耗和环境代价为特征的发展模式，工业用水重复利用率80%以上。优先引进发展清洁生产项目，优先采用资源利用率高、污染物产生量少的清洁生产技术、工艺和设备，着力提升天然气、液化石油气、电能及其他清洁能源使用比例。加强对企业生产和服务过程的资源消耗及废物产生情况进行监测，推进30家企业开展清洁生产改造。

第四节 强化指标约束管理，加快推进资源利用方式转变，促进经济集约高效发展

坚持节约优先，树立节约集约高效利用的资源观。创新资源利用方式，加强全过程节约管理，提高利用效率和效益。健全完善约束性指标体系，提高节能、节水、节地、节材标准，把资源利用双控目标同环境改善目标、经济发展目标、社会和谐目标有机结合起来。强化约束性指标管理，实现能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度双控等指标走在全国前列。全力推进节约集约用地控制，调整建设用地结构，强化土地利用规划管控和用途管制，优化生产生活生态用地比例结构，大力盘活城乡存量建设用地，推进城乡低效用地再开发，提高土地产出效率。

第六章 坚持开放发展，拓展互利合作，着力提升经济国际竞争力

充分发挥开发区对外开放桥头堡的竞争优势，实施更加积极主动的开放战略，进一步提升开放理念，拓展开放空间，坚持引进来与走出去并重、引资和引智引技并举，以扩大开放带动创新、推进改革、促进发展。

第一节 把招商引资作为推进发展的第一要务，以更大魄力推进开放开发，为我区经济发展储备动力

继续把招商引资摆在更加突出的战略位置，在招商思路上，要坚持当前与长远兼顾、外资与内资并举、二产与三产并重，进一步扩大引资规模、提高项目质量，巩固提升龙头产业、加速突

破新兴产业。在招商重点和方向上，以龙头项目引进为突破口，瞄准世界 500 强、上市公司 500 强、民企 500 强等行业龙头企业，攻坚突破一批投资过 5 亿美元、50 亿人民币的龙头项目引进落地；围绕机器人、智能装备、云计算等新兴产业开展主题招商，围绕高端装备制造、化工新材料等优势产业开展产业链招商，围绕东区综合改造和古现、八角副中心建设开展服务业招商。在招商力量上，要牢固树立“做好本职是基本功，服务全局才是真本领”的中心意识，继续实行“专业团队+专业园区+部门”招商模式；健全、整合专业招商机构，巩固现有招商队伍，培养引进专业招商人才，确保招商引资工作高效开展。在营商环境上，要继续完善项目引进联席会议制度、项目推进联络员制度，提高项目引进和推进的效率；进一步完善招商服务，逐步实现把“给优惠政策”转变为“搭创业平台”，建立全方位优质服务环境。“十三五”期间实际利用外资规模达到 30 亿美元。

第二节 加快企业走出去步伐，努力促进引进外资和对外投资平衡，提高对外投资效率和质量

积极融入“一带一路”开放战略，深化境外资源开发、加强国际产能合作，加大对外投资力度，创新对外投资合作方式，加快提升“走出去”层次和水平，拓展发展空间。发挥中航林业托木斯克工贸合作区、万华化学匈牙利宝思德园区经贸合作区等的龙头带动作用，加快境外园区建设，推动企业境外集群式发展，提升抗御风险能力。引导企业开展境外投资，鼓励在境外设立营

销网络、生产基地、资源基地，支持有条件的企业到境外并购优质资产、知名品牌和营销网络，设立、兼并和收购研发机构，吸收国际先进技术和管理经验，推动企业创新发展。鼓励推进国际产能和装备制造合作，支持优势产业产能开展国际间产业链、价值链协作整合，鼓励区内有实力的企业采取多种方式开展境外基础设施投资和能源资源合作开发。到 2020 年，全区境外投资企业达到 55 家，中方实际投资额突破 1.1 亿美元，“十三五”期间年均增长 3.5%。

第三节 不断提升环境和服务水平，深化合作交流载体建设，继续打造改革开放新高地

加强对外开放平台建设，打造投资贸易便利、营商环境完善、服务功能健全、法治保障规范的改革开放高地。抓住中韩自贸区建设的有利契机，在贸易、投资、服务、产业合作等领域积极探索、先行先试，并以先进制造业、现代物流为发展重点，努力将我区打造成为中韩（烟台）产业园核心区。推进保税港区建设，加快西港区口岸开放和无水港建设。完善口岸管理体制，加快电子口岸建设，提高贸易便利化水平。加大国际品牌培育力度，提升出口工业产品的品牌效应。充分发挥我区跨境电子商务试点优势，打通“关”、“检”、“汇”、“税”、“商”、“物”、“融”等跨境电商监管环节，积极引进大型电子商务企业，完善跨境电子商务公共服务平台建设，推动跨境电子商务产业快速发展。

第四节 积极调整进出口结构，扎实推进外经贸转型升级，实现速度、结构、质量、效益协调发展

在稳定富士康、LG 等传统优势出口企业的基础上，重点依托万华化学、泰和新材、中节能万润等企业，扩大自主知识产权、自主品牌、自主营销网络和高技术含量、高附加值、高效益产品出口，增加开发区制造的国际影响力，依托保税港区西区，培育发展跨境电子商务、外贸综合服务新业态，创新和完善多种贸易平台。完善金融、商贸、物流等政策支撑体系，拓宽进出口企业融资渠道。坚定不移实施市场多元化战略，积极配合市级大力实施境外百展市场开拓计划，通过分散与集中相结合、综合与专业相结合、传统与新兴市场相结合等组展模式，大力推广我区企业及优质产品，组织企业参加中国山东（华沙）出口商品交易会、华交会、广交会等国内外展会，向新市场要增量。2020 年，全区进出口总额达到 300 亿美元，“十三五”期间年均增长 2%。

第七章 坚持共享发展，促进社会公平，着力增进民生福祉

按照以人为本、服务优先的原则推进社会事业全面发展，加大财政资金投入力度，引导社会资本积极参与，大幅提升公共服务水平，建设和谐幸福宜居的滨海新区，提升群众获得感。

第一节 加强就业创业扶持，拓宽城乡居民就业渠道，以稳就业惠民生促进经济社会平稳健康发展

进一步健全覆盖城乡的就业管理服务组织体系，统筹管理城乡劳动力资源和就业工作。加快建设人力资源和社会保障综合服务中心，建立完善政策咨询、就业信息、职业指导、技能培训及结对帮扶等援助制度，构建集岗位开发、再就业服务于一体的基层再就业援助体系。继续完善税费减免、就业援助等促进创业、就业再就业的政策措施，扩大政策享受对象范围，建立按照就业任务安排就业资金的稳定机制，形成政策明晰、运作规范、效果明显的积极创业就业扶持政策体系。依托大型骨干企业和职业院校、高级技工学校、技师学院等重点职业教育培训机构，建立一批示范性高级技能人才培训基地和区域性公共实训基地。加快推进技能人才队伍建设，充分发挥技能人才在加快产业优化升级、提高企业竞争力、推动技术创新和科技成果转化中的重要作用，结合开发区实际，建立市级技师工作站一处，区级二处。积极开展各类就业培训，探索线上、线下相结合的新型培训模式，依托有意愿的定点培训机构申请市、省两级的线上培训试点工作，创新培训监管机制，引入第三方培训监管平台。依托大型骨干企业集团内部培训平台（定点培训机构）开展企业在岗职工培训，规范培训流程、监管流程，提升培训质量，培育 2 家品牌培训学校。

第二节 提高医疗保障能力，增强医疗卫生事业发展水平，不断提升广大人民群众的健康素质

引进国内外知名医院，开展多种形式交流合作，加快北京儿童医院业达医院建设，增强医疗服务供给能力。提高医疗服务质量和水平，加快高端医疗服务发展，烟台业达医院 2017 年前完成三级医院评审，大季家医院 2018 年通过二级医院的等级评审。引导社会力量兴办慢性病、老年病、康复护理等专科医疗机构，逐步建立起结构合理、覆盖全区的医疗服务体系。扩大基本药物制度实施范围，执行基本药物配备和使用制度，加强对医疗机构用药的指导和监管，加大对实施国家基本药物制度基层医疗机构的补助力度。加大医疗卫生事业投入，形成多元化办医格局。按照“精简效能、统一执法、综合管理”的原则，完善区、街道两级卫生监督执法机构职能，加大流动人口监测管理力度，建立卫生监督网络和举报受理、调度指挥中心，不断提高对公共卫生突发事件的应急处理能力。

第三节 加大教育投入力度，确保教育事业优先发展，夯实经济社会和谐发展的根本基础

坚持“打造教育强区，办人民满意教育”目标，着力构建区域性优质教育、特色教育，满足社会对教育的不同需求。全面实施义务教育综合改革。优先保障教育财政支出，加大教育基础设施建设投入，逐步提高义务教育段生均公用经费标准，力求实现“三个增长”。加强学前教育管理，规范办园秩序和教学行为，提高办园质量，到 2020 年，实现公益性幼儿园数量及在园幼儿占比均达到 80%。推进义务教育均衡发展，优化教育资源集约化

布局，新建 10 所小学、5 所初中，扩建 3 所小学和 1 所高中。推进教育装备标准化，加强教师队伍建设，均衡配置教师资源，在教师配备方面向西区学校倾斜。到 2020 年，省级规范化标准学校达到 80%，位居全市前列。适度扩大普通高中招生规模，全面提升普通高中整体办学水平和学生综合素质。办好特殊教育学校，力争残疾学生入学率达到 96%。努力办好职业教育。积极争取哈尔滨工程大学研究生院落户开发区。着手规划建设集中职、高职、大学本科教育于一体的现代教育园区，提升职业教育办学层次和育人质量，为开发区经济发展提供技能人才保障。立足实际发展国际教育和民办教育。积极引进知名国际教育品牌，办好烟台华圣外籍人员子女学校。多渠道扶持承担基础教育职能的民办学校，促进民办教育学校规范、优质、快速发展。

第四节 健全社会保障制度，倾力提升社会保障能力，建成覆盖城乡居民的社会保障体系

完善城镇职工和居民基本养老保险制度，将城镇各类人员全部纳入社会养老保险体系，由制度全覆盖逐步过渡到人员全覆盖，到“十三五”末，全区参加社会保险总人数达到 24 万人。做好城镇职工养老保险与居民养老保险制度衔接工作，确保广大群众人人享有养老保障。落实中央、省、市政策，实现全区户籍人员和在区高校大学生人人享有基本医疗保障，实现全区基本医疗保障全覆盖和均等化。全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为支撑，功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系，

力求千名老人拥有床位达到 40 张以上，护理型床位占养老床位总数的 30%以上。

第五节 完善文化管理体制和运行机制，建立健全现代公共文化服务体系，引领文体事业发展全面提升

坚持以群众基本文化需求为导向，推动公共文化服务标准化建设，推进城乡基本公共文化服务均等化。制定全区公共文化服务标准和指标体系，到“十三五”末全区综合文化站、综合文化服务中心等硬件建设全面达到国家“公共文化服务体系示范区”创建标准。根据城镇化发展趋势和城乡常住人口变化，统筹城乡公共文化设施布局、服务提供、队伍建设、资金保障，均衡配置公共文化资源。大力发展文化产业，完善文化产业体系，健全文化投入稳定增长机制，设立文化产业发展专项资金，运用政府和社会资本合作等模式，促进公共文化服务提供主体和提供方式多元化。扶持优秀文化产品创作生产，加强文化人才培养，繁荣发展文学艺术、新闻出版、广播影视事业。持续加大公共体育设施建设力度，加快体育中心建设，新建 100 处社区多功能健身点。积极发展健身休闲、竞技体育、体育用品生产及销售等产业，完善体育培训、体育中介等配套服务，新增相关体育产业 20 个。推进各类体育协会、社团和俱乐部建设，鼓励支持体育社会组织发展，加强优秀教练员、运动员、社会体育指导员队伍建设，新增体育协会 10 个，新增社会体育指导员 200 名。

第六节 搭建全域一体化救助网络，加强重点领域监管水平 推进社会事业全面发展

构建以城乡低保、农村五保为主体，以医疗、教育、临时困难救助等专项救助为辅助，以优惠政策相配套，以爱心捐助和社会帮扶为补充，责任明确、资金落实、管理规范、网络健全、运转协调、全面覆盖的社会救助网络。健全突发重大自然灾害救助制度，建立责任明确、分工负责、相互沟通、协同配合的抗灾救灾综合协调机构，完善快速响应机制，提高自然灾害的防御救援能力。深入开展安全生产执法、治理和宣传教育行动，全面加强法制体制机制、保障能力和监管监察队伍建设，严格落实安全生产责任制。完善职业病防治体系，提高综合防治能力和水平。坚持计划生育政策，控制人口数量，提高人口素质，优化人口结构。落实男女平等基本国策和儿童优先原则，优化妇女儿童发展的社会环境，提高妇女儿童地位，切实保障妇女儿童的合法权益。提升食品安全管理水平，积极创建国家食品安全城市。健全国防教育和国防动员体系，加强交通战备、人民防空和经济动员工作，继续做好档案、史志工作。扎实推进养老服务、社会救助、防灾减灾、社区建设、社会组织建设、残疾人工作和老龄工作等重点领域改革创新，努力提升服务水平。

第八章 加强组织领导，强化保障措施，全面提升规划 实施成效

《烟台经济技术开发区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》是今后五年我区经济社会发展的纲领性文件，是政府履行宏观调控、经济调节、社会管理和公共服务职责的重要依据。全区各级各部门要从实际出发，贯彻纲要精神，正确履行职责，加强和改善宏观调控，有效引导社会资源，合理配置公共资源，保障规划有效实施，确保“十三五”经济社会发展目标顺利实现。

第一节 完善制度保障

1. 推进体制机制创新。着眼于更好发挥政府职能，从明确功能定位、理顺权责关系、完善组织架构等方面系统推进，创新管理体制，优化工作机制，建设职能科学、结构优化、廉洁高效、人民满意的服务型政府。

2. 加强干部队伍建设。按照全面从严治党总要求，严格落实中央八项规定精神，践行“三严三实”，坚持不懈纠治“四风”，坚决惩治腐败，深入推进党风廉政建设和反腐败工作。以能力建设为主线，全面加强基层党组织建设，不断提升干部队伍工作能力和水平，建立职责明确、上下贯通、关系顺畅、运作协调的组织体系。

3. 健全政策保障体系。及时跟踪国家、省、市政策导向，积极争取重大政策性试点、基础设施建设、重大科技推广、开发性金融合作、土地资源利用等方面的扶持政策，努力把各项重大政策转化为推动开发区发展的思路 and 措施。完善全区经济发展政策保障体系，助推产业加速转型，保障经济稳定增长。

第二节 强化要素支撑

1. 实施重大项目带动战略。抓住“一带一路”、中韩自贸区建设的战略机遇，围绕中国制造 2025、互联网+、现代服务业、基础设施、公共服务等领域，进一步解放思想，拓宽思路，借脑借智，高起点、高水平规划实施一批事关长远发展的重大项目，切实增强我区经济发展的内生动力和可持续发展能力。

2. 增强多渠道资金供给能力。完善国家专项建设基金使用监督机制，积极获取国家、省、市财政扶持。采取基金管理模式，积极吸引社会资本投入，建立以政府投入为引导、企业投入为主体、境内外投资共同参与的多元化投融资机制。通过特许经营、股权融资、项目融资等方式，鼓励和吸引社会资金和境外资金参与经营性基础设施领域建设，实现社会投资与政府投资相辅相成、互利共赢。

3. 促进土地集约高效利用。进一步加强土地利用规划空间统筹，调整优化城乡用地布局 and 结构，综合运用规划、财政、金融、税收等调控政策，创新完善节约集约用地机制，向地上地下要空间，向用地结构调整要空间，向城镇低效用地要空间，以集约用地提升效率释放空间，促使生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，为“十三五”期间开发区经济社会发展提供有力的资源保障。

第三节 推进规划实施

1. 重视规划组织实施。高度重视并切实加强规划组织实施，

把《纲要》确定的任务目标分解到每个年度计划，明确责任分工。各部门要加强合作、密切配合、协调落实规划事项，集中全区财力、物力、人力，合力完成规划主要任务和目标。

2. 注重规划体系衔接。强化经济社会总体规划在各类规划中的主导地位，加强规划衔接，切实做好总体规划与各专项规划、年度计划的衔接，注重城市规划、土地利用规划、环境保护规划及其他专项规划与总体规划之间的协调，有序开展“多规合一”、“多规融合”，形成层次分明、定位清晰、各有侧重、统一协调的规划体系，引导经济社会科学发展。

3. 健全评估考核机制。建立定期评估体系，对规划实施过程进行动态管理和监督，将规划执行情况列入目标责任考核体系。围绕规划提出的主要目标、重点任务和政策措施，组织开展规划实施情况中期评估，全面分析检查规划实施效果及各项政策措施落实情况，及时研究调整提出建议，形成切实可行的规划执行机制，提高规划实施水平。

4. 加强规划宣传发动。面向社会大众，利用各种媒体，采取多种形式，加强规划宣传，做好规划及相关信息的公开工作。进一步统一思想、形成共识，让更多的社会公众通过法定程序和渠道参与规划的实施和监督。各级各部门应提高规划意识，树立长远发展观念，自觉以规划指导各项工作，增强各项工作的系统性和连续性，确保规划任务目标如期顺利完成。

烟台开发区 2015 年-2020 年主要经济指标发展计划年度分解表

指 标	单位	2015 年		2016 年		2017 年		2018 年		2019 年		2020 年	
		完成	增长 %	计划	增长 %	计划	增长 %	计划	增长 %	计划	增长 %	计划	增长 %
地区生产总值	亿元	1175	8.8	1270	8	1370	8	1480	8	1600	8	1700	8
工业主营业务收入	亿元	4125	8	4455	8	4810	8	5195	8	5610	8	6050	8
公共财政预算收入	亿元	79.3	13.2	87.2	10	98	12	110	12	120	12	135	12
固定资产投资	亿元	475.5	14.5	—	13	—	13	—	13	—	13	—	13
进出口总额	亿美元	273.7	-4.0	275	1	280	2	285	2	292	2.5	300	2.5
社会消费品零售总额	亿元	120.6	11.3	135	11	145	11	160	11	180	11	200	11
实际使用外资	亿美元	5.76	8.8	5.8	2	5.9	2	6	2	6.1	2	6.2	2
居民人均可支配收入	万元	4.4	8.3	—	8	—	8	—	8	—	8	—	8

注：地区生产总值增长以现价计算